

彰化縣秀水鄉馬興社區  
韌性社區防災計畫書

中華民國 112 年 9 月

(此頁空白)

# 目錄

目錄 .....	I
圖目錄 .....	III
表目錄 .....	IV
<b>第一章、計畫概述及目的 .....</b>	<b>1</b>
<b>第二章、環境背景及災害潛勢分析 .....</b>	<b>2</b>
第一節、社區範圍 .....	2
第二節、地理環境概況 .....	3
第三節、社會環境概況 .....	4
第四節、歷史災害調查 .....	7
第五節、災害潛勢及風險評估分析 .....	8
<b>第三章、建立夥伴關係、分工及職責 .....</b>	<b>11</b>
第一節、參與民眾、社區組織清冊 .....	11
第二節、與其他單位合作規劃 .....	13
第三節、社區災害防救組織權責分工與運作機制 .....	15
<b>第四章、資源整備與管理 .....</b>	<b>17</b>
第一節、資源整備盤點結果 .....	17
第二節、資源整備之優勢與劣勢 .....	30
第三節、資源整備機制 .....	32
<b>第五章、災害防救工作 .....</b>	<b>35</b>
第一節、減災與整備工作 .....	36
第二節、應變工作 .....	41
<b>第六章、因應策略及措施擬定 .....</b>	<b>43</b>
<b>第七章、維持運作機制 .....</b>	<b>50</b>

第一節、維持運作規劃 .....	50
<b>第八章、復原重建機制 .....</b>	<b>51</b>
<b>第九章經費使用狀況 .....</b>	<b>52</b>

## 圖目錄

圖 2-1 秀水鄉馬興村位置圖 .....	2
圖 2-2 鄰近彰化縣之斷層分布圖 .....	3
圖 2-3 馬興社區水文分布圖 .....	3
圖 2-4 秀水鄉馬興社區人口圖 .....	4
圖 2-5 馬興社區交通路線圖（資料來源：google 地圖） .....	6
圖 2-6 馬興社區淹水潛勢圖 .....	8
圖 2-7 馬興社區地震斷層潛勢圖 .....	9
圖 2-8 馬興社區土壤液化高潛勢區 .....	9
圖 2-9 秀水鄉馬興村水災簡易疏散避難地圖 .....	10
圖 2-10 秀水鄉馬興村地震簡易疏散避難地圖 .....	10
圖 4-1 彰化縣幸福小舖－實物銀行據點 .....	19
圖 4-2 秀水鄉馬興社區現有儲備物資照片 .....	20
圖 4-3 馬興社區防災避難地圖 .....	27
圖 4-4 馬興國小禮堂平面配置圖 .....	28
圖 4-5 馬興社區轄內相關單位 .....	32
圖 5-1 災害管理四階段 .....	35

## 表目錄

表 2-1 近十年秀水鄉馬興村人口統計表 .....	4
表 2-2 秀水鄉馬興社區歷史災害調查表 .....	7
表 3-1 馬興社區組織清冊 .....	11
表 3-2 秀水鄉馬興社區與相關單位合作規畫表 .....	13
表 3-3 馬興社區災害防救組織架構及任務分工表 .....	16
表 4-1 秀水鄉馬興社區內重要公共設施及用地清冊 .....	17
表 4-2 秀水鄉馬興社區現有儲備物資清冊 .....	20
表 4-3 秀水鄉馬興社區現有設備器材清冊 .....	22
表 4-4 秀水鄉馬興社區避難收容場所彙整表 .....	26
表 4-5 南佃社區避難收容場所開設分工表 .....	27
表 4-6 馬興社區緊急避難地點及用途 .....	28
表 4-7 馬興社區 SWOT 分析一覽表 .....	30
表 4-8 秀水鄉馬興社區企業可協助災防事項表 .....	33
表 5-1 馬興社區減災階段作為 .....	36
表 5-2 馬興社區整備階段作為 .....	39
表 5-3 馬興社區避難弱勢人員名冊(109 年 5 月) .....	40
表 5-4 馬興社區應變階段作為 .....	41
表 6-1 災害境況模擬 .....	43
表 6-2 研擬因應對策 .....	48
表 8-1 馬興社區復原階段作為 .....	51
表 9-1 因應深耕計畫添購設補助本社區裝備器材 .....	52

## 第一章、計畫概述及目的

韌性社區中乃是指社區具有災害容受力，對於災害能夠快速反應及回復，除了社區環境較能夠承受災害衝擊外，也強調能快速反應並自災害中復原。韌性社區強調的是與風險共存，災害的風險不可能完全避免，社區仍可能受到災害的衝擊，但是藉由韌性社區的推動，可以降低災害的衝擊，並能夠較迅速從衝擊中復原。

有別過去相關防災社區工作之推動，主要推動者為政府公部門，社區民眾總是擔任接受者角色，韌性社區強調社區民眾自主性，民眾能自行來完成多數的工作，也可參與防災士培訓，好能成為營造韌性社區的主要推手，社區能派員參與防災士訓練，不但可以協助韌性社區各項工作推動，也有助於在災時或災後引導居民自助、互助，並使公部門的能量更易進入社區，並且藉由持續運作機制建立，使資源投入效益擴大。

本社區執行韌性社區工作之目的如下：

- (一) 提升社區民眾對災害的危機意識，凝聚社區向心力、鼓勵民眾參與防災工作，培養其自助、互助的能力。
- (二) 期望串連鄰近單位，如學校、志工團體、長期照顧機構，乃至企業等來共同參與社區防救災工作。
- (三) 找出並評估社區潛在的災害風險，依照社區資源與能力來排定改善順序，而後加以落實，並強化復原重建能力，藉此強化社區韌性。
- (四) 促使社區建立起維持運作機制，持續執行災害防救工作。

## 第二章、環境背景及災害潛勢分析

### 第一節、社區範圍

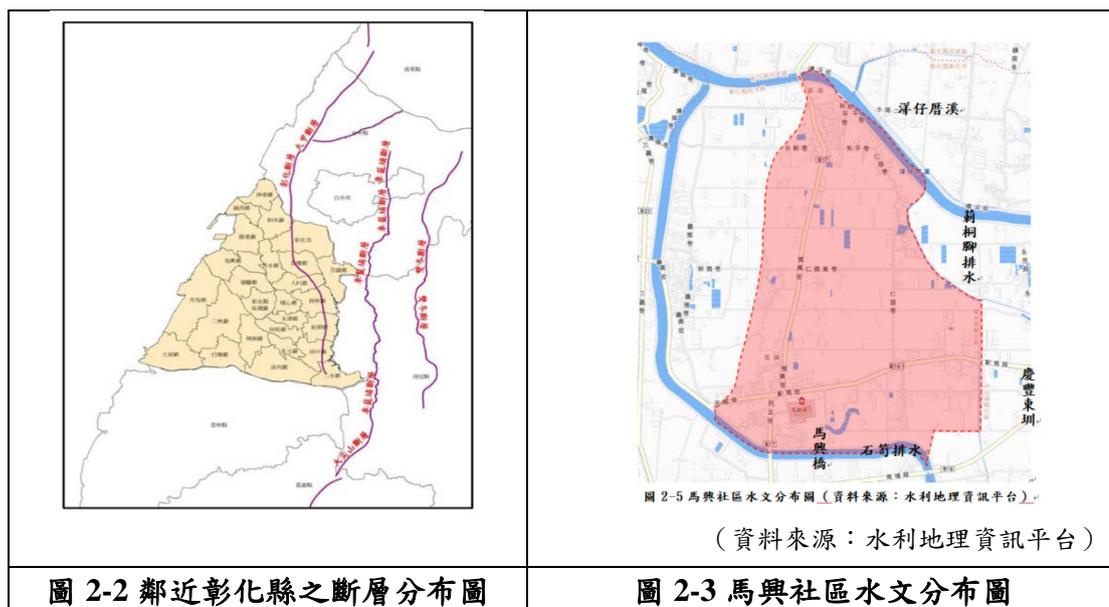
秀水鄉位於彰化縣中央偏北的位置，馬興社區位於秀水鄉北端的馬興村，馬興村內分為 2 處社區發展協會：馬興社區發展協會及雅興社區發展協會。社區範圍以馬興社區發展協會為範圍，社區西臨秀水鄉義興村，南接秀水鄉鶴鳴村(石筍排水)，北連和美鎮南佃里(洋仔厝排水)，東鄰彰化市磚磙里、東芳里及南安里(荊桐腳排水、慶豐東圳)，南北向距離最長約 1.92 公里，東西向距離最長約 1.35 公里，總面積約為 2.19 平方公里，如下圖 2-1 所示。



## 第二節、地理環境概況

馬興社區位於彰化縣秀水鄉之北邊村落-馬興村，地勢平坦，屬於小型農業社區，農產以稻米為主，聚落集中於彰鹿路與環河路相會處。

- (一) 地形：地勢低平，整體地勢由東南向西北遞減，地勢起伏不大。屬於彰化平原區，是由濁水溪、大肚溪以及發源於八卦山系的溪流所沖積而成。
- (二) 歷史災害：過去影響社區較明顯災情案例為 103 年 0521 豪雨期間，造成轄內石筍排水水位超出的情形發生，後續社區已於 105 年完成排水系統改善工程。
- (三) 斷層：彰化縣鄰近有大甲斷層、車籠埔斷層及雙冬斷層。彰化縣轄內則有彰化斷層，屬於活動斷層，於 1848 年曾引發彰化地震，以彰化及鹿港災情最為嚴重，造成約 1030 人死亡。彰化斷層橫跨台中大甲、台中清水、彰化市、花壇鄉、大村鄉、員林市、社頭鄉、田中鎮、二水鄉。如圖 2-2 所示。
- (四) 水文：社區北邊有洋仔厝溪排水、南邊有石筍排水、東邊有荊桐腳排水及慶豐東圳。洋仔厝溪及石筍排水於秀水鄉義興村合流入海，亦為社區主要灌溉設施。境內灌溉渠道以棋盤式分布。轄內有馬興橋(石筍排水)，如圖 2-3 所示。



### 第三節、社會環境概況

- (一) 人口及人口結構：社區至 112 年 8 月止，人口戶數共 772 戶，男性 1340 人、女性 1215 人，合計 2555 人。男、女比例平均，社區人口以 35~39 及 55~59 歲以上居多，社區年齡的趨勢屬於中老年的社區。65 歲以上人口數量 253 人，佔社區人口比例約 9.53%。社區獨居老人有 6 名，居家使用維生器材有 2 名，如圖 2-4 及表 2-1 所示，社區每戶平均年收入為 66 萬元。

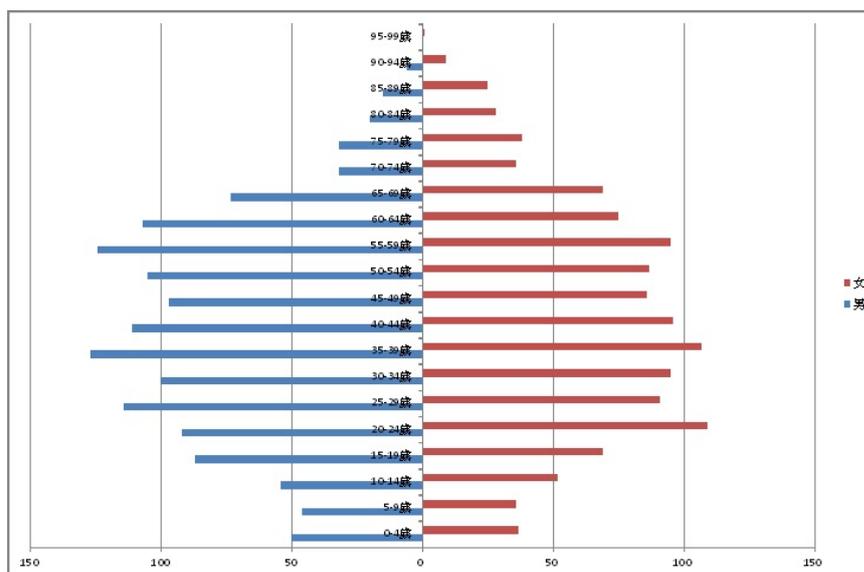


圖 2-4 秀水鄉馬興社區人口圖

表 2-1 近十年秀水鄉馬興村人口統計表

月份	鄰數	戶數	男性人口	女性人口	合計人口
112 年 8 月	20	772	1340	1215	2555
111 年 12 月	20	765	1340	1220	2560
110 年 12 月	20	752	1350	1218	2568
109 年 12 月	20	757	1391	1252	2653
108 年 12 月	20	749	1405	1250	2643
107 年 12 月	20	743	1388	1247	2635
106 年 12 月	20	736	1399	1254	2653
105 年 12 月	20	729	1412	1283	2695
104 年 12 月	20	732	1447	1307	2754
103 年 12 月	20	738	1462	1339	2801

(資料來源：秀水鄉戶政事務所)

- (二) 災害風險：本社區災害風險程度而言，社區有 6 名獨居老人，惟有 2 位需用電維生器患者，社區會每日定期提供午膳，亦有量血壓等相關長照服務活動。
- (三) 土地使用：馬興村一級產業(農、牧業)為主，農產品主要以稻米(種植面積為 261.63 公頃、產量約 3,460 公噸)、蔬菜(種植面積 2.35 公頃、收量 23.5 公噸)及酪農等之生產為大宗。目前，本地農業轉向為無毒農業，另外酪農經營規模逐步增加，經營酪農牧草，但尚未成為主流。二級產業方面，以武風企業股份有限公司規模最大，主要從事黃銅、青銅、鑄造、鍛造、沖壓、銅棒、銅管等精密加工。社區特色產品有：馬蹄餅、馬舌餅、分離式拐杖傘、黑豆、藥草植物園藥草提煉之物品如薰衣草精油等。
- (四) 公共設施：馬興社區的公共設施，除了馬興村辦公處、馬興社區活動中心、雅興社區活動中心外，近年完成的社區公園—馬興藥草植物園，文教設施有牛頓幼兒園及馬興國小，社區亦有長青菜圃，由馬興村村長無償提供地，讓社區居民種植有機菜，供社區共享農作物，亦用於社區長者共餐食材使用。
- (五) 交通運輸：貫穿社區的主要道路有 3 條，分別是彰馬街、民主街及雅興街。三線交會處區域即本社區的核心地帶益源古厝。社區對外之聯繫，通常使用此 3 條道路，而與周邊其他鄉鎮聯絡，主要利用彰鹿路及環河街。鄰近有國道 1 號，位於馬興村東方(彰化市平和里)，由彰馬路接彰鹿路，可通往國道 1 號，如下圖 2-5 所示。



圖 2-5 馬興社區交通路線圖 (資料來源：google 地圖)

## 第四節、歷史災害調查

依歷史文獻資料顯示，彰化斷層曾於 1848 年（清朝道光年間）發生錯動，造成約一千餘人死亡，房屋倒塌，其中以彰化及鹿港最為嚴重；馬興社區尚未有淹水災害紀錄；另一為火災災害，主要為廠房燃燒及陸橋，詳如下表 2 歷史災害調查-2 所示。

表 2-2 秀水鄉馬興社區歷史災害調查表

類型	發生時間	位置	發生狀況	現況	照片
地震災害	1848.12.3	彰化縣	彰化斷層錯動，地震災害造成約 1030 人死亡，其中以彰化及鹿港最為嚴重。		—
火災災害	2005.10.13	馬興村彰馬街 1 號	鐵皮加蓋工廠，從事金屬熱處理作業，起火處為 1 樓東側、燃燒面積大約 100 平方公尺，無人傷亡		
火災災害	2019.2.8	馬興橋段	馬興橋段之電線引發火災，通報消防分隊，而馬興社區守望相助隊協助拉封鎖線及疏導交通，無人傷亡		

## 第五節、災害潛勢及風險評估分析

馬興社區主要災害潛勢有水災與地震，依據水利署第三代淹水潛勢圖(350mm/24hr)，本村在零星區域有淹水深度 0.5-1 公尺之潛勢，僅某些路段有>3 公尺之潛勢，如下圖 2-6 所示；地震災害亦是另一大威脅，參考中央地質調查所台灣活動斷層觀測及查詢服務系統，本社區距彰化斷層約 4,700 公尺，如圖 2-7 所示。另參考經濟部地質調查所資料，社區為土壤液化高潛勢區，相關圖資如圖 2-8 所示。

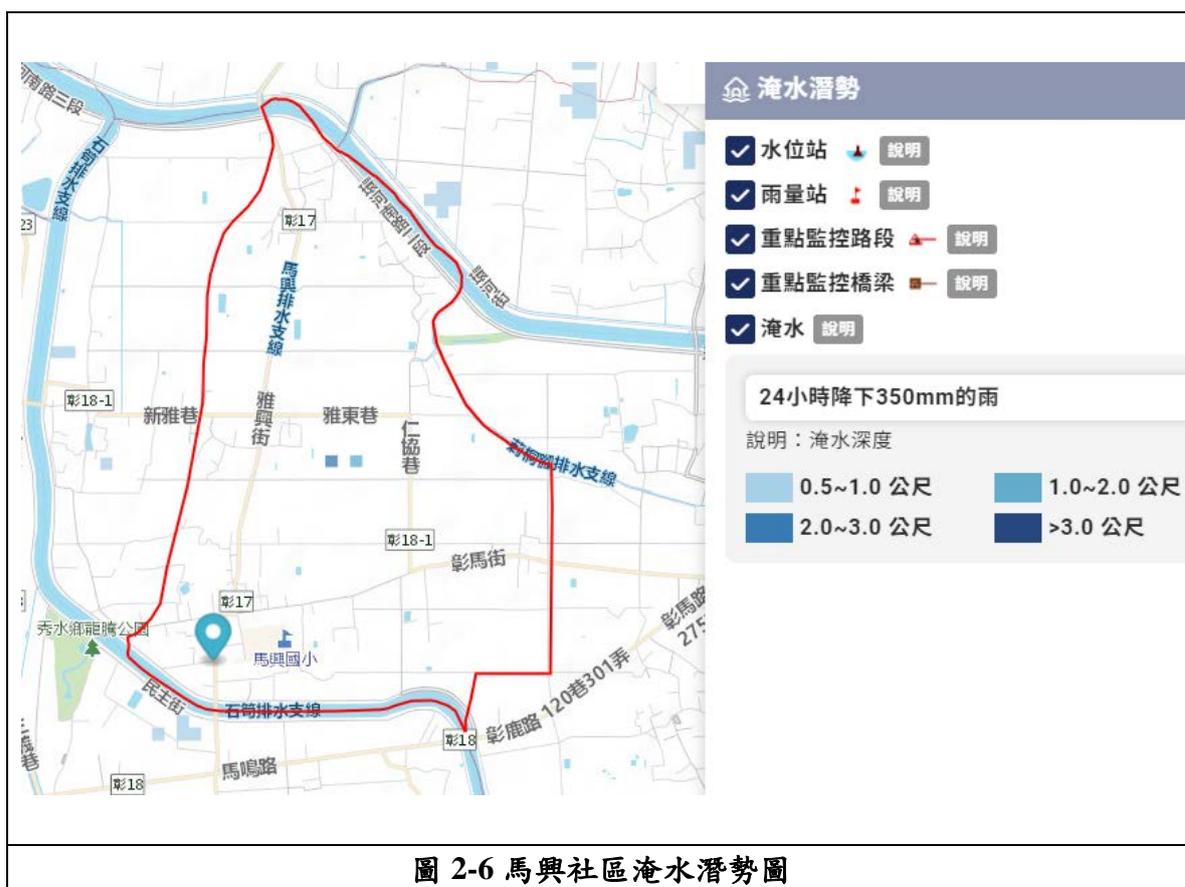




圖 2-7 馬興社區地震斷層潛勢圖



圖 2-8 馬興社區土壤液化高潛勢區

後續本社區將針對此災害擬定防、減災策略，並規劃相關演練計畫，以完善本計畫防災機制，下圖 2-9 及 2-10 為本社區水災及地震簡易疏散避難地圖。

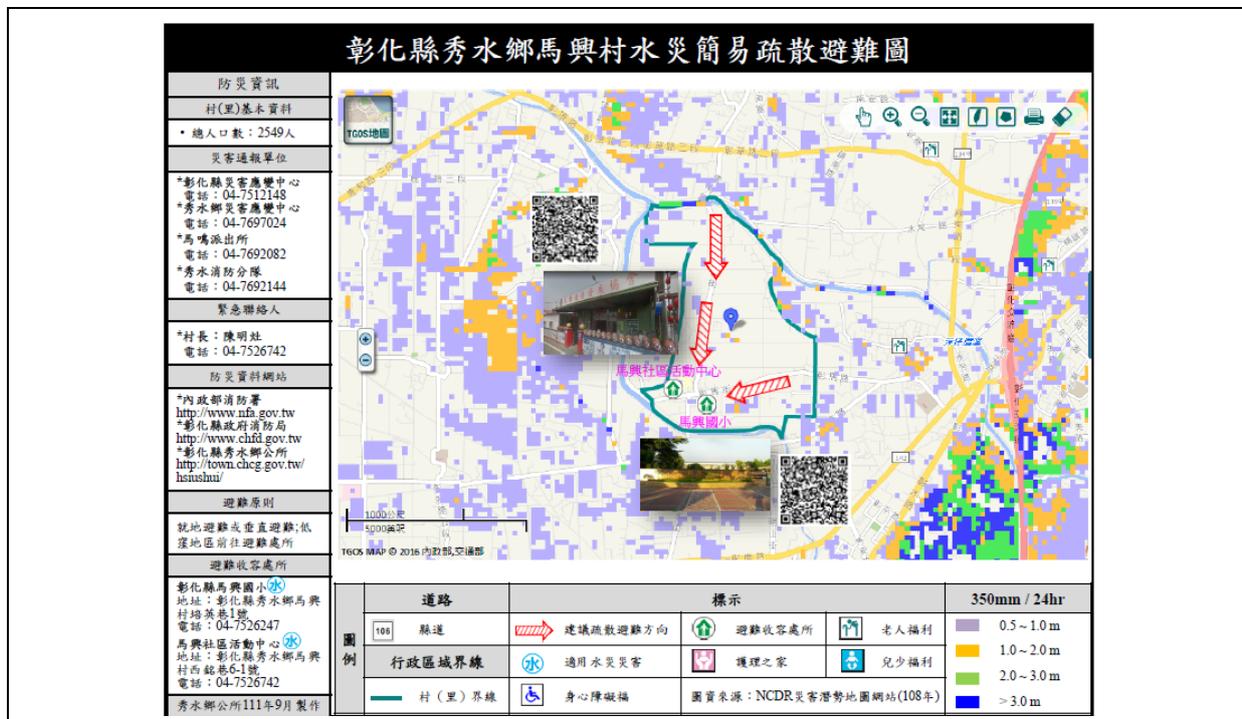


圖 2-9 秀水鄉馬興村水災簡易疏散避難地圖



圖 2-10 秀水鄉馬興村地震簡易疏散避難地圖

### 第三章、建立夥伴關係、分工及職責

#### 第一節、參與民眾、社區組織清冊

本社區與所轄志工，包含守望相助隊、關懷志工隊、巡守隊、環保志工，其組織如圖 3-1，參與民眾及社區組織清冊如下表 3-1。

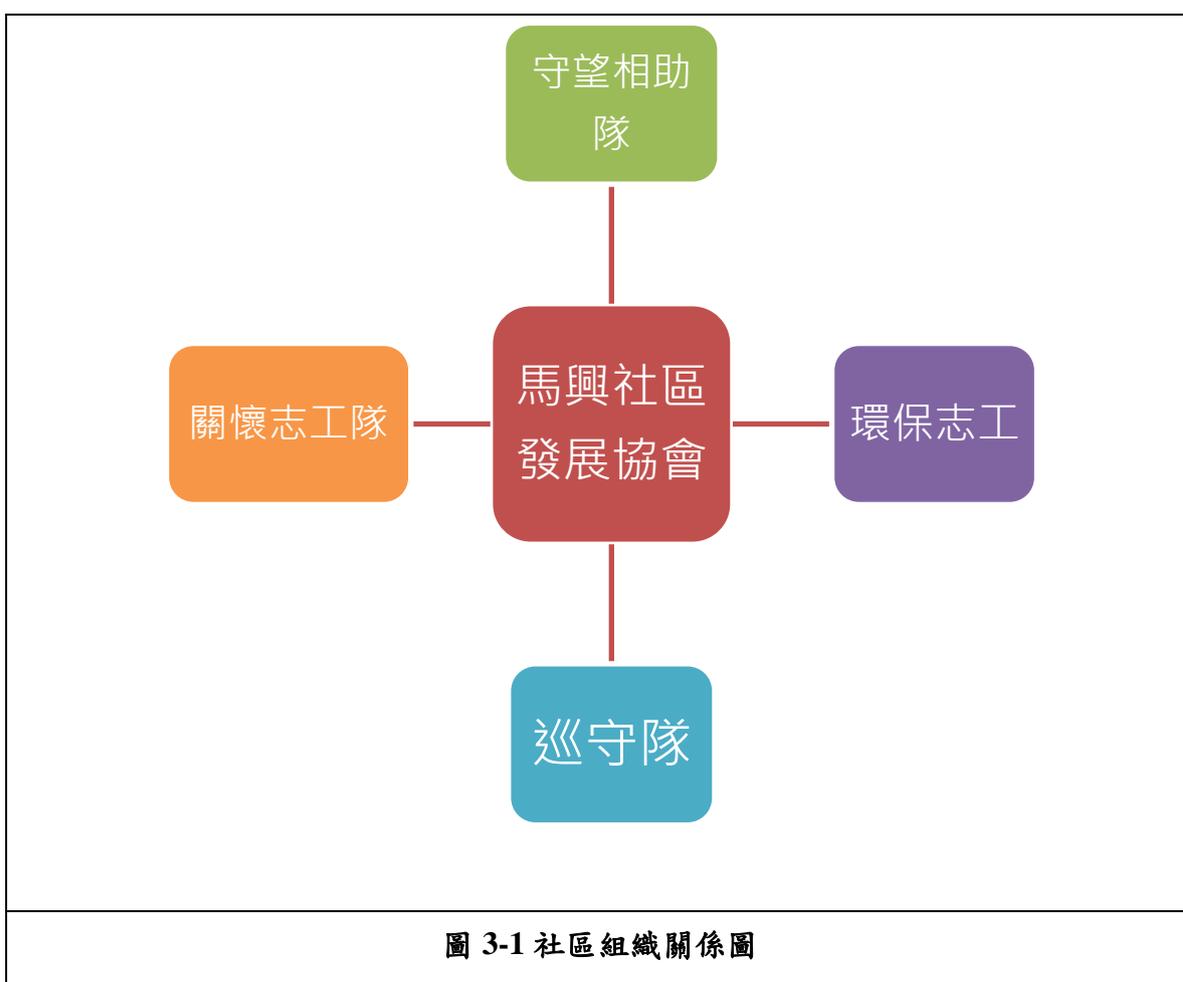


表 3-1 馬興社區組織清冊

組織	姓名	性別	職稱	防災士	技能/平時工作及任務
馬興村辦公室	陳○灶	男	村長	否	村長
馬興社區發展協會	陳○英	男	理事長	否	組織負責人
志工大隊	吳○鄰	男	大隊長	否	組織負責人/少校退伍，負責社區簡報及重要會議
環保志工隊	紀○昆	男	隊長	否	組織負責人/平時負責社區清潔及環境

組織	姓名	性別	職稱	防災士	技能/平時工作及任務
					整理
關懷志工隊	郭○香	女	隊長	否	組織負責人/負責關懷社區內弱勢民眾
青少年志工隊	陳○成	男	大隊長	否	組織負責人/負責大型活動布置及推動
老人會	周○茂	男	會長	否	組織負責人/負責關懷社區內弱勢民眾
關懷據點	郭○香	女	副總幹事	否	組織負責人/定期辦理長照關懷活動
祈天大鼓陣班隊	紀○坤	男	隊長	否	組織負責人/負責關懷社區內弱勢民眾
柔拳國術班隊	陳○伊	女	總教練	否	組織負責人/並擔任社區活動指導
國畫班隊	卓○美	女	班長	否	組織負責人/負責國畫班相關活動
竹藝編織班隊	吳○山	男	教練	否	組織負責人/負責竹藝編織班相關活動
戰鼓班	周○茂	男	大隊長	否	組織負責人/負責戰鼓班相關活動
媽媽教室	陳○灶	男	執行長	否	組織負責人/管理食材、物資補給
中東肚皮舞班隊	陳○芬	女	班長	否	組織負責人/平時據點巡邏
守望相助暨河川巡守隊	余○協	男	隊長	是	組織負責人/防災士/平時據點巡邏
馬興社區發展協會	許○源	男	小隊長	是	防災士/平時據點巡邏
馬興社區發展協會	柯○松	男	小隊長	是	防災士/平時據點巡邏
馬興社區發展協會	林○堂	男	小隊長	是	防災士/平時據點巡邏
馬興社區發展協會	許○傑	男	工程師	是	防災士/平時據點巡邏

## 第二節、與其他單位合作規劃

本社區除執行內政部消防署韌性社區推動外，另參與縣府各局處、行政院農業委員會水土保持局、鄉公所或其他慈善文教基金會等相關計畫，以辦理節慶活動、環保議題、社區綠美化及關懷據點等社區福利，相關資訊如下表 3-2 所示。

表 3-2 秀水鄉馬興社區與相關單位合作規畫表

單位名稱	協助事項	期程(年度)
彰化縣 環境保護局	環保小學堂	102-104
	彰化縣河川巡守隊競賽與獎勵計畫	104-迄今
彰化縣 社會處	102-104 年大旗艦計畫	102-104
彰化縣政府 秀水鄉公所 秀水鄉廣源良公司	慶祝祖父母節暨父親節『祖孫代代情，樂活向前行』	104.8.16
農委會 水土保持局	農村再生計畫，105 年彰投雲嘉區域型農景加值計畫	105
富邦 文教基金會	青少年圓夢計畫-馬興戰鼓單車戰鼓圓夢計畫，單車環島，以戰鼓至台灣各地社福機構公益表演	105.1.28-105.2.3
		105.7.1-105.7.17
彰化縣政府 秀水鄉公所 國際獅子會	辦理秀水鄉萬人提燈籠、夜遊慶元宵	106.2.10
彰化縣 警察局	推動「社區治安專案競賽」計畫	104-迄今
彰化縣政府 秀水鄉公所	108 年「手牽手一世情，祖父母節 AND 父親節」暨防震宣導活動	1080818
台積電慈善基金會 彰化縣政府 秀水鄉公所	彰化縣課後輔導啟動儀式暨長者牙醫健檢及衛教活動	1080820-迄今



### 第三節、社區災害防救組織權責分工與運作機制

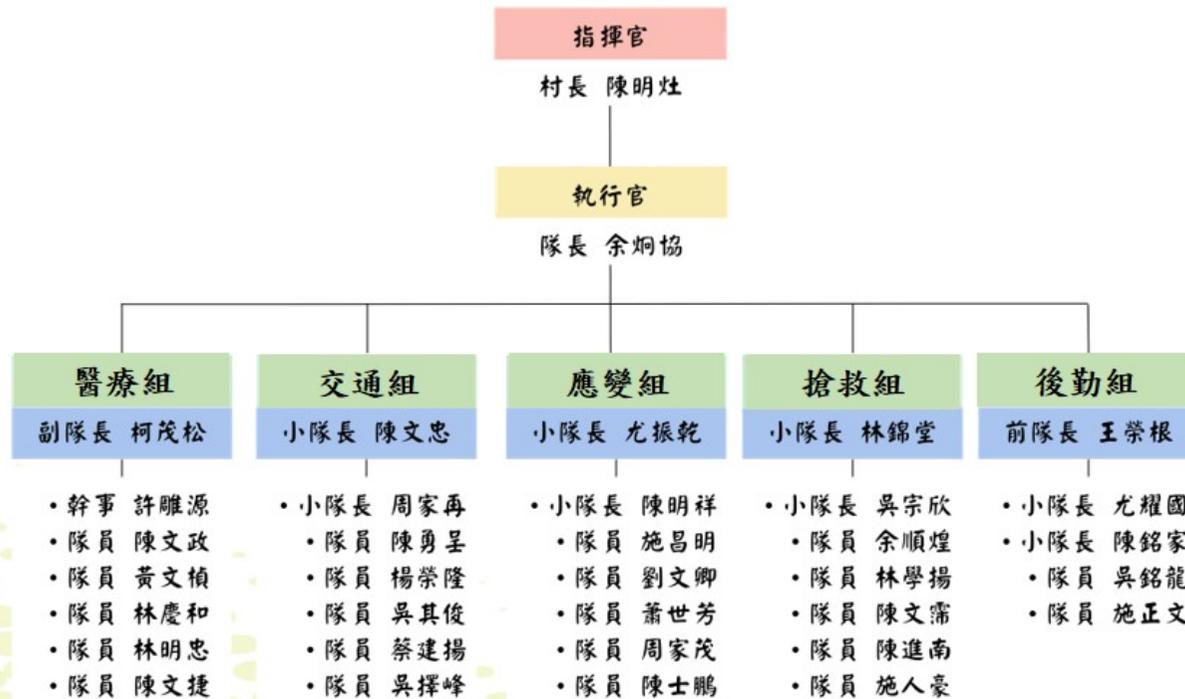
如本計畫書第二章第三節所述，本社區主要面臨之災害潛勢為颱風及地震災害，為因應可能發生之災害並減少災害帶來之損失，社區已依據災害管理（Disaster Management）四階段，將參與韌性社區推動之民眾分為巡視警戒組、關懷疏散組、整備搶救組、收容組及行政救護組，由社區村長、巡守隊隊長擔任正、副指揮官，其他如：巡守隊隊員、鄰長、社區志工及重要幹部擔任各組隊長，其秀水鄉馬興社區災害防救組織架構及任務分工如下表 3-3 所示。

表 3-3 馬興社區災害防救組織架構及任務分工表



### 三、落實社區防災系統

7. 社區組織劃分醫療組、交通組、應變組、搶救組、後勤組等災害應變任務編組。



## 第四章、資源整備與管理

### 第一節、資源整備盤點結果

#### (一) 重要公共設施及用地

秀水鄉馬興社區之重要公共設施清單及用地，其功能如表 4-1 所示。

表 4-1 秀水鄉馬興社區內重要公共設施及用地清冊

公共設施名稱	協助功能	聯繫人員	地址	電話	備註
秀水鄉公所	公所	秀水鄉公所	秀水鄉安東村中山路 290 號	04-7697024	鄰近重要公共設施
彰化縣警察局魯港分局馬鳴派出所	警政單位	馬鳴派出所	彰化縣秀水鄉鶴鳴村彰鹿路 98 號	04-7692082	鄰近重要公共設施
彰化縣秀水消防分隊	消防單位	秀水消防分隊	彰化縣秀水鄉福安村復新街 5 號	04-7692144	鄰近重要公共設施
秀水鄉衛生所	衛生所	秀水鄉衛生所	秀水鄉安東村中山路 288 號	04-7693001	鄰近重要公共設施
彰化基督教醫療財團法人彰化基督教醫院	醫學中心	負責醫師 陳穆寬	彰化市光南里南校街 135 號 彰化市中華路 176 號 6 樓 (中華院區)	04-7238595	鄰近重要公共設施
彰化基督教醫療財團法人鹿港基督教醫院	地區醫院	負責醫師 宋明唐	鹿港鎮埔崙里中正路 480 號 鹿港鎮東崎里鹿東路二段 888 號(長青院區)	04-7779595	鄰近重要公共設施

公共設施名稱	協助功能	聯繫人員	地址	電話	備註
秀傳醫療社團法人秀傳紀念醫院	區域醫院	負責醫師 黃明和	彰化市南 瑤里中山 路一段 542號	04-7256166	鄰近重要 公共設施
秀傳醫療財團法人彰濱秀傳紀念醫院	區域醫院	負責醫師 葉永祥	鹿港鎮鹿 工路6號	04-7813888	鄰近重要 公共設施
秀水鄉立圖書館	圖書館	秀水鄉立 圖書館	彰化縣秀 水鄉中山 路290號	04-7682835	鄰近重要 公共設施
國立秀水高工	文教設施	國立 秀水高工	秀水鄉中 山路364號	04-7697021	鄰近重要 公共設施
秀水國中	文教設施	秀水國中	秀水鄉中 山路202號	04-7696031	鄰近重要 公共設施
馬興國小	文教機構、避難收容處所	何○融	秀水鄉馬 興村培英 巷1號	04-7526247 0928-937 000	馬興社區 重要公共設施
馬興村辦公處	村辦公處	陳○灶	彰化縣秀 水鄉鎮南 巷20號	04-7526742	馬興社區 重要公共設施
秀水鄉馬興社區發展協會(馬興社區活動中心)	社教設施	陳○英	彰化縣秀 水鄉西銘 巷6號	04-7515225	馬興社區 重要公共設施
秀水鄉雅興社區活動中心	社教設施	王○林	秀水鄉雅 興街260巷 8號	04-7617082	馬興社區 重要公共設施
牛頓幼兒園(私立)	社福設施(托兒所)	黃○秀	彰化縣秀 水鄉彰馬 街145巷12 號	04-7614061 0912-631 000	馬興社區 重要公共設施
馬興藥草植物園(社區公園)	公園用地	秀水鄉公 所 建設課	秀水鄉雅 興街118巷 41號	04- 7697024#708	馬興社區 重要公共設施
長青菜圃	種植用地	陳○灶	彰化縣秀 水鄉鎮南 巷20號	04-7526742	馬興社區 重要公共設施





圖 4-2 秀水鄉馬興社區現有儲備物資照片

表 4-2 秀水鄉馬興社區現有儲備物資清冊

項次	物品資訊				保管資訊			存放資訊	
	品名	單位	數量	保存期限(年)	保管單位	保管人	聯絡電話(日、夜、行動)	存放地點	存放地址
1	醬油 (1.6 公斤)	罐	20	3	馬興社區發展協會	陳○英	0912-631 000 04-7526 000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
2	FIN 健康補給飲料 (300 毫升 24 入)	箱	2	1	馬興社區發展協會	陳○英	0912-631 000 04-7526 000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
3	餅乾 (150 克)	盒	10	1	馬興社區發展協會	陳○英	0912-631 000 04-7526 000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
4	洗手乳 (300 毫升)	罐	6	3	馬興社區發展協會	陳○英	0912-631 000 04-7526 000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
5	木柄鏟刀	支	3	2	河川巡守隊	余○協	0911-310 000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號

項次	物品資訊				保管資訊			存放資訊	
	品名	單位	數量	保存期限(年)	保管單位	保管人	聯絡電話(日、夜、行動)	存放地點	存放地址
6	一般口罩(單片包,50只/盒)	盒	1	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
7	垃圾夾子(2尺)	支	5	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
8	竹掃把(中)	支	5	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
9	菜籽掃(粿炳)	支	5	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
10	萬用鋸-尺二	支	5	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
11	鐵畚斗	個	5	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
12	簡易水質檢測包	盒	1	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
13	垃圾袋(超特大,94*110cm)(15入/包,9包/箱)	箱	1	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號

項次	物品資訊				保管資訊			存放資訊	
	品名	單位	數量	保存期限(年)	保管單位	保管人	聯絡電話(日、夜、行動)	存放地點	存放地址
14	棉紗手套(1包12雙)	包	3	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
15	水溝勺	支	5	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
16	竹畚箕	個	3	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號
17	LED手電筒(皇家騎士R51(附電池))	支	3	2	河川巡守隊	余○協	0911-310000	馬興社區發展協會	秀水鄉西銘巷6號

### (三) 現有設備器材

社區目前既有資源包含有巡邏機車、指揮棒、警示燈、除草機、手電筒及電視等，並透過彰化縣災害防救深耕第3期計畫經費補充並採購各項物資與設備，持續提升社區防救災能量，現有器材與設備如下表4-3所示。

表 4-3 秀水鄉馬興社區現有設備器材清冊

序號	項目	自籌數目	警用申請數量	損毀數量	總數量	保管及存放單位	保管人	地址及電話
1	機車	3台			3台	馬興社區發展協會	周○茂	04-751 5225
2	貨櫃40呎	1台			1台	馬興社區發展協會	周○茂	04-751 5225
3	電視機	2台		1台	1台	馬興社區發展協會	周○茂	04-751 5225

序號	項目	自籌數目	警用申請數量	損毀數量	總數量	保管及存放單位	保管人	地址及電話
4	安全防護頭盔	30 項		3 項	27 項	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
5	反光背心		3 件	3 件	0 件	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
6	S 型腰帶		10 條	2 條	8 條	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
7	警棍	15 支			15 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
8	防爆手電筒		2 支		2 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
9	夜間照明燈	1 支	0 支	1 支	1 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
10	警示燈		2 支		2 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
11	交通指揮棒		8 支	2 支	6 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
12	巡邏箱	27 個			27 個	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
13	滅火器	1 支			1 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
14	圓錐		16 個	3 個	13 個	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
15	連桿		5 個	1 個	4 個	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
16	無線電	4 支		4 支	0 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
17	相機	1 台		1 台	0 台	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
18	立式警示燈		3 支		3 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
19	手持照明燈	2 支			2 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225
20	小型無線電	3 支			3 支	馬興社區發展協會	周 O 茂	04-751 5225

序號	項目	自籌 數目	警用 申請 數量	損毀 數量	總數 量	保管及存 放單位	保管人	地址及電話
21	電風扇	1 支			1 支	馬興社區 發展協會	周 O 茂	04-751 5225



### 守望相助隊設備相片



## (四) 避難收容場所及緊急避難地點調查

秀水鄉馬興社區內共有 1 處避難收容場所，適用災害類別包含水災、土石流、海嘯，詳細資料如下表 4-4 所示，本縣社會處及公所事先規劃空間平面圖，如下圖所示，空間內容包含無障礙寢室區、物資區、醫療救助站、儲藏室、男廁、女廁、單身男寢室、單身女寢室、家庭寢室區等區域規劃，社區如開設收容處所則由 6 名志工就站長、登記組、物資組、引導組、場地組為執掌任務之規劃，如下表 4-5 開設時人員編組與職掌，另外，社區規劃 2 處指揮所及 2 處緊急避難集合地點，彙整資料如圖 4-3 及表 4-6 所示。

表 4-4 秀水鄉馬興社區避難收容場所彙整表

避難收容場所名稱	地址	聯繫人員	電話	適用災害類別	可收容人數
馬興國小	秀水鄉馬興村 培英巷 1 號	何○融	04-7526247 0928-937 000	水災、震 災、土石 流、海嘯	100
總計	1 處避難收容場所，可容納 100 人				

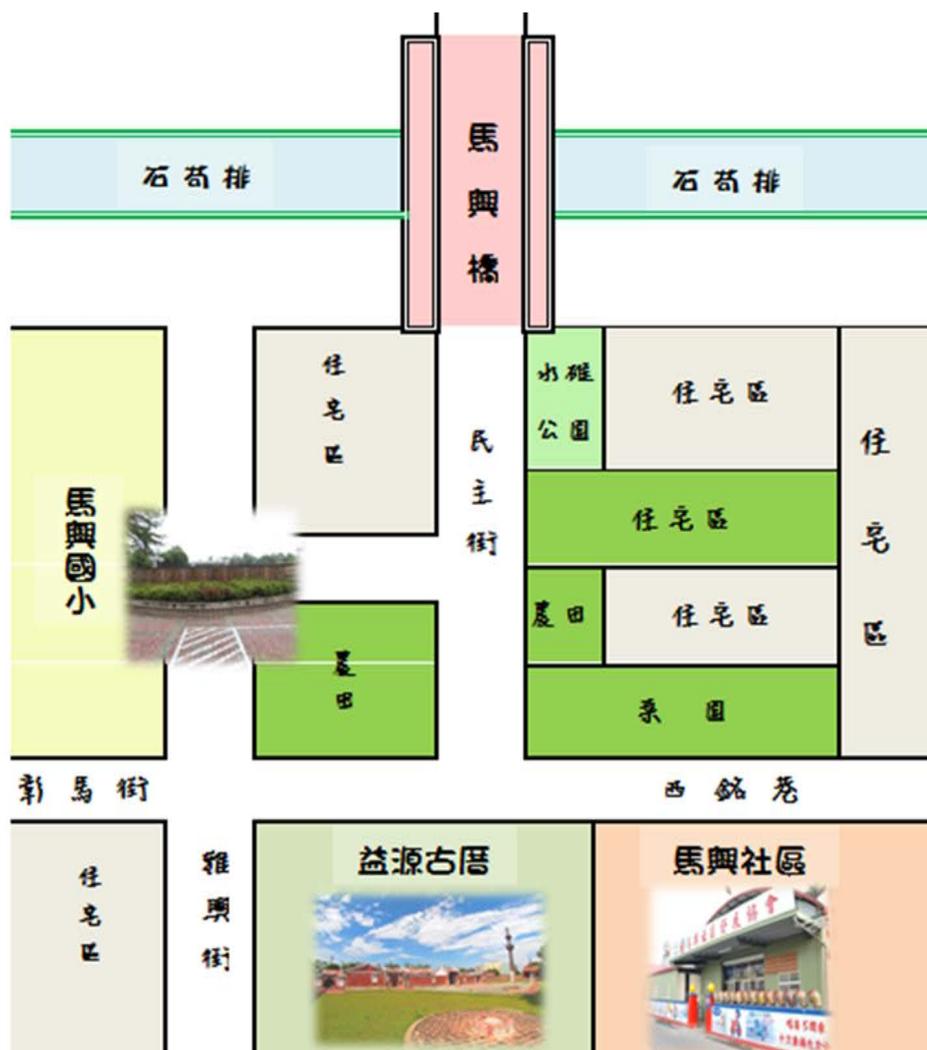


圖 4-3 馬興社區防災避難地圖

表 4-5 南佃社區避難收容場所開設分工表

職稱	姓名	執掌與任務
站長	張○濃	負責聯繫各組員，依任務進行分配
登記組	程○明	協助災民辦理登記作業
物資組	林○揚	發放救濟物資給災民
引導組	吳○欣	引導災民至重要設施、盥洗區
場地組	程○明	觀察災民情緒，安撫及慰問
場地組	吳○欣	觀察災民情緒，安撫及慰問

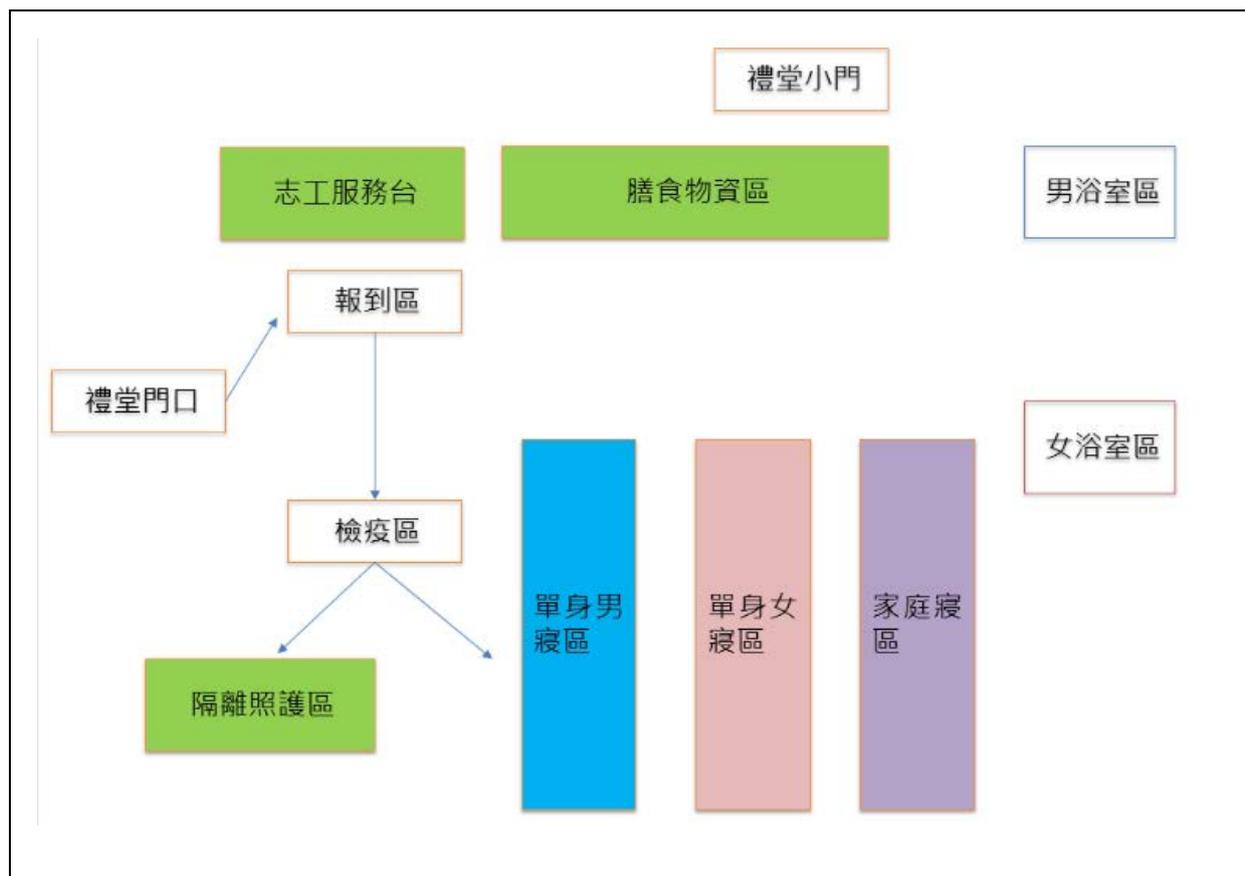


圖 4-4 馬興國小禮堂平面配置圖

表 4-6 馬興社區緊急避難地點及用途

社區緊急避難地點	用途	照片
村長辦公處	指揮所	

社區緊急避難地點	用途	照片
馬興社區發展協會	第二指揮所/ 緊急避難集 合地點	
益源古厝廣場	地震緊急避 難集合地點	
社區高樓建築/鄰近山 區	水災時往高處 或高樓之緊急 避難	

## 第二節、資源整備之優勢與劣勢

防救災資源於災時扮演著重要角色，為完善本計畫並檢視社區防救災資源是否充足，此章節運用 SWOT 分析社區環境所面對的災害潛勢(威脅)、探討社區問題(劣勢)，並盤點社區內、外部資源來源(優勢、機會)，藉以規劃防救災資源管理機制。

另依據災害潛勢特性與社區現有資源進行資源需求分析，

- 一、空間：以社區活動中心而言，可作為一般民眾聚集地，另外亦可作為課後學童用餐休憩地方，惟社區空間不適合作為避難收容處所，避難收容處所以附近馬興國小為主，除有規劃平面圖外，亦有無障礙設施可提供弱勢民眾使用。
- 二、人力：社區除了一般民眾外，可動員志工及幹部有 30 名，因為社區內獨居長者有 6 位，身心障礙者也有 2 位，災時關懷疏散組及巡視警戒組需針對弱勢民眾進行撤離，如果人力不足亦有志工可以支援。
- 三、裝備：目前社區現有的資通訊設備已相當充足，比較需要汰舊換新的部分如頭燈、指揮棒、安全帽已於 109 年 10 月完成購置。
- 四、物資：社區活動中心目前已儲備足夠的物資，每天亦會提供單親學童、獨居老人及弱勢民眾午膳供應，但若災害發生時收容人數如果較多則物資出現不足的狀況，本年度將透過與慈濟防災演練，透過慈濟協助福慧床、香積飯等支援，彼此建立合作之模式。
- 五、經費：社區轄內企業贊助相當多的財力資源，如宙辰工業、隆彰企業等 22 間企業亦支援多方面資金的協助，另有全聯及生技公司亦會提供物資支援。

表 4-7 馬興社區 SWOT 分析一覽表

優勢 Strength
1. 社區執行力強，社區福利方案多元且落實 2. 社區志工配合度高，社區居民對社區發展運作肯定 3. 成立藥草植物園區，提供社區永續經營 4. 社區產業開發獨創性十足，目前已發展黑豆、藥草精油、馬米香 5. 社區參與縣府多項社區營造計畫(如：環保、守望相助、河川巡守、關懷志工及志工大隊等等)
劣勢 Weakness

<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 社區志工多為年長者，對文書處理及計畫撰寫能力較為缺乏</li> <li>2. 行政業務人力流動頻繁，經驗傳承費時費力，常有不得要領及不熟悉之現象發生</li> <li>3. 社區無穩定運作方案及經費來源</li> <li>4. 社區人口老化現象</li> </ol>
<p><b>機會 Opportunity</b></p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 社區有「藥草植物園區」及「樂陶莊」陶藝館，可合作發展成未來產業(旅觀光產業，研發套行程)及合作對象</li> <li>2. 配合彰化縣社福醫療體系－秀傳及彰基兩家大型醫院之社區健康營造列車，為深耕社區醫療及照護福利</li> <li>3. 中央機關、縣市地方政府、大專院校大力推動社區營造，為社區發展提供永續助力(與朝揚科大合作，建構社區網站，行銷社區產業)</li> <li>4. 社區內設有幸福小舖－實物銀行據點</li> </ol>
<p><b>威脅 Threat</b></p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 颱洪災害</li> <li>2. 地震災害</li> <li>3. 人為災害(火災災害等)</li> </ol>

### 第三節、資源整備機制

接續上一節的韌性社區資源劣勢及威脅，馬興社區主要面對之威脅為天然(颱洪、地震)災害及人為災害(火災災害等)，社區資源整備之劣勢為無穩定運作方案、經費來源，且由社區防救災能量盤點(第一節)可以發現，在馬興社區活動中心有儲備物資(餅乾、飲品等)、但現有設備器材多為環境清潔用具(畚箕、垃圾袋等)及社區巡守裝備(頭燈、手電筒等)等，為利災時執行應變作為，社區初步規劃尋求轄內相關單位，如下表 4-8 及圖 4-4 所示，後續將與村長、社區理事長、巡守隊長、組織成員或志工及協力團隊討論適當合作名單，以簽訂 MOU 或其他合作方式，協助社區長久運作，並於災時提供幫助，提升本社區災害防救能量。

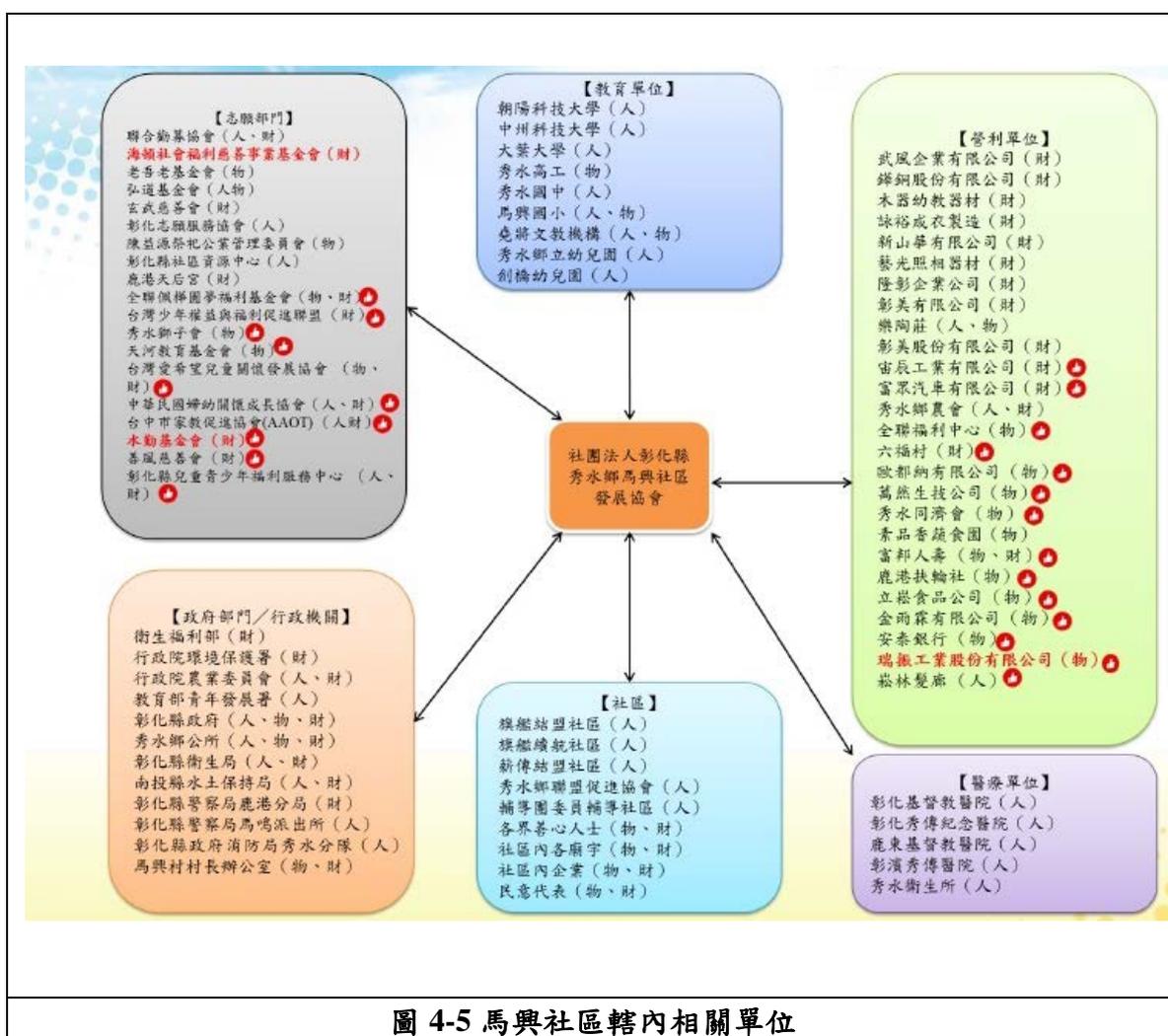


圖 4-5 馬興社區轄內相關單位

表 4-8 秀水鄉馬興社區企業可協助災防事項表

單位	聯絡人	電話	可協助社區災防事項
宙辰工業有限公司	楊○偉	04-7617357	提供財力
富眾汽車有限公司	陳○珍	04-8528623	提供財力
全聯福利中心	--	04-7685510	提供物資
六福村	--	03-5475665	提供財力
歐都納有限公司	--	04-7118948	提供物資
萬然生技公司	--	02-77072906	提供物資
秀水同濟會	--	--	提供物資
富邦人壽	--	04-7262137	提供物資、提供財力
鹿港扶輪社	陳○一	04-7788975	提供物資
立崧食品公司	張小姐	04-27065115	提供物資
金雨霖有限公司	蔣○浚	04-7680889	提供物資
安泰銀行	--	04-8316769	提供物資
瑞振工業股份有限公司	謙經理	04-7616188	提供物資
崧林髮廊	--	04-27079787	提供人力
素品香蔬食園	--	04-22761919	提供物資
武風企業有限公司	楊○雄	04-7525364	提供財力
鐸銅股份有限公司	李○賢	04-7526009	提供財力
木器幼教器材	--	--	提供財力
詠裕成衣製造	吳張○ 敏	04-7361996	提供財力
新山華有限公司	施○美	04-7525256	提供財力
隆彰企業公司	蔡○月	04-7525363	提供財力
彰美有限公司	楊○珠	04-7617357	提供財力
樂陶莊	陳○英	04-7515225	提供人力、提供物資
彰美股份有限公司	陳正發	04-8525599	提供財力
秀水鄉農會	李○清	04-7691321 #502	提供人力、提供財力
全聯佩樺圓夢福利基金會	林小姐	02-85092688	提供物資、提供財力

單位	聯絡人	電話	可協助社區災防事項
台灣少年權益與福利促進聯盟	張○蓉	02-23695195	提供財力
秀水獅子會	黃科長	097876〇〇〇	提供物資
天河教育基金會	謝小姐	02-27081248	提供物資
台灣愛希望兒童關懷發展協會	吳○梅	07-3331118	提供物資、提供財力
中華民國婦幼關懷成長協會	吳○涵	04-22075566	提供人力、提供財力
台中市家教促進協會(AAOT)	王○今	04-23022055	提供人力、提供財力
水勤基金會	吳○文	04-7637336	提供財力
善風慈善會	陳○英	04-7526234	提供財力
彰化縣兒童青少年福利服務中心	楊小姐	04-7532276	提供人力、提供財力
聯合勸募協會	陳○芳	02-23782256 #103	提供人力、提供財力
海頓社會福利慈善事業基金會	曹○賀	04-7112817	提供財力
老吾老基金會	徐○宜	04- 22463947	提供物資
弘道基金會	曾小姐	04-22060698	提供人力、提供物資
玄武慈善會	藍○宏	093674〇〇〇	提供財力
彰化志願服務協會	劉○嵐	04-8380699	提供人力
陳益源祭祀公業管理委員會	施○騰	04-7250057 #378	提供物資
彰化縣社區資源中心	顏小姐	04-7720052	提供人力
鹿港天后宮	張○東	04-7779899	提供財力

## 第五章、災害防救工作

依據本計畫書災害潛勢及風險評估分析結果(第二章)顯示，本社區為颱風及地震災害高風險社區。本章節將以颱風災害為基礎，並參考行政院災害防救委員會(2006)防災社區指導手冊，以災害管理四階段(減災、整備、應變、復原)等面向論述社區災害防救工作。



圖 5-1 災害管理四階段

資料來源：防災社區指導手冊(行政院災害防救委員會,2006)

## 第一節、減災與整備工作

面對社區內可能發生的災害類型，平時先行擬訂防災計畫，並持續執行減災工作；另於災害發生(或可能發生)前，落實各項整備作為，以降低災害對社區所帶來的傷害。本社區自主執行之減災及整備作為如下表 5-1~5-2 所示。

表 5-1 馬興社區減災階段作為

項目	考量面向	作為	實際執行情形
1	教育訓練	透過防救災知識的學習，提高社區人員的災害認知與危機意識等訓練	自 108 年開始宣導每年 1-2 次鼓勵社區居民參與防救災相關課程。
		定期辦理災防課程、衛教等課程以確保社區居民獲取最新防災觀念，達成家戶防災宣導	配合縣府各單位定期辦理警政、防火暨火場逃生宣導、治安宣導、心肺復甦順練、AED 訓練、急救措施等課程
			每年度皆會邀請警察局至馬興社區辦理交通安全宣導
			每年度社區結合鄰近醫療資源(衛生局、鹿基、彰基等)，2 個月 1 次定期辦理衛教暨健康促進宣導，提供民眾正確衛教暨醫療觀念
2	防災網絡	完整落實緊急通報聯繫網	守望相助隊以張貼公告及挨家挨戶向社區民眾宣導發送緊急通報聯繫網，共發送 464 戶，若社區民眾於遇到狀況得以及時向社區村長、社區幹部、鄰長聯繫
		社區有長期服務的醫療照護志工	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 平時提供社區居民醫療照護(量測血壓、體溫、心跳、血糖等)，可掌握社區年長者狀況與清單建立</li> <li>2. 災時亦可於第一時間協助醫護照顧</li> </ol>

項目	考量面向	作為	實際執行情形
2	防災網絡	社區守望相助暨河川巡守隊定期進行社區內危險地點的環境調查與診斷，確認社區的災害風險及馬興校安巡邏隊守護並確保社區環境安全	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 社區守望定點設置巡邏箱，以確實提升社區安全</li> <li>2. 馬興國小校安巡邏隊協助校園安全巡邏，嚇阻犯罪發生，減少人禍</li> <li>3. 不定時進行淨溪活動，水質檢測，辨識水質汙染情形有無改善</li> <li>4. 社區每月於志工定期會議前派組員於巡檢點位進行環境巡查 1 次，以巡守警戒組員 6 名分 28 個巡邏點位巡查，特別於颱風豪雨前觀察排水設施、測試溝渠是否有淤積的情形並製作巡檢紀錄表以利後續進行追蹤。</li> </ol>
		定期關懷及訪視並建置弱勢名冊，以利災時提供協助	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 愛心志工平時進行社區關懷訪視，照顧社區弱勢居民及獨居長輩，提供必要物資及協助</li> <li>2. 建置弱勢居民名冊並每半年更新一次，關懷社區弱勢居民，提供必要救濟，或於災害發生時，能及時提供弱勢居民協助</li> </ol>
		盤點避難處所開設所需要的人力	每月盤點社區志工的人力，隨時可以補充環境巡檢的人力，目前避難收容處所開設可動員的人力有 6 人。
		規劃防救災組織及服務範圍，利於災害發生時，有系統地投入災害應變	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 規劃防救災組織名單及區塊認養，每半年更新一次。</li> <li>2. 繪製社區巡邏路線圖，依定點設置巡邏箱(28 處巡邏箱)，並輔以建置路口監視系統圖</li> </ol>

項目	考量面向	作為	實際執行情形
3	社區環境調查	維護社區環境整潔外，定期清潔與消毒、清淤、樹木修剪，確實達到社區減災整備目的	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 定期環保志工清理社區環境，將社區髒亂點綠美化</li> <li>2. 即時處理社區易致災地點，清掃淤積溝渠及維護社區整潔等</li> </ol>
		定期進行社區內危險地點的調查與診斷，確認社區的災害風險	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 確立社區歷史或易致災點位，並每年度更新一次災害點位，後續繪製社區簡易風險地圖</li> <li>2. 利用社區歷史災情點位、人口密度、密集住宅區或相關災情資料、公有設施等進行災害潛勢與風險分析</li> </ol>

表 5-2 馬興社區整備階段作為

項目	量面向	作為	實際執行情形
1	社區防災計畫之撰擬	擬定社區防災計畫	每年視需求更新彰化縣秀水鄉馬興社區防災計畫書
2	各項防救災器材的預備與定期測試	定期保養與測試社區防救災器材	每個月定期由巡視警戒組保養器材並進行測試，定期補充必要之油料
		依據社區需求，購置防救災器材	依據調查社區實際需求，購置相關設備，詳見第八章
		依社區防救災需求，尋求相關單位簽定合作協議	每年視需求與相關單位研議合作之必要並簽訂合作協議。
3	救濟物資的儲存與維護管理	盤點社區物資提供單位	物資的部分皆有在使用，另外每日皆會提供課後學童膳食服務，每月皆由行政組盤點物資及伙食的數量並針對不足的部分進行填貨。
		建立物資管理機制	每月由行政組進行盤點並製作紀錄表進行管控
4	確認轄內弱勢族群，災時優先疏散與相關協助對象	由縣府社會處協助提供本社區弱勢人員名單	每半年定期盤點社區內弱勢清冊，包含獨居老人及身心障礙人士，另外弱勢民眾每日亦有提供午膳服務，由巡視警戒組定期至家中觀察弱勢民眾的狀況，災時為第一優先撤離及服務的對象
5	疏散路線、避難場所的檢視。	依據社區災害潛勢，每年更新一次村里級簡易疏散避難地圖(水災、震災災害)	

項目	量面向	作為	實際執行情形
		依疏散路線設置避難看板，包含方向指示等	 <p>避難收容處所 Evacuation Shelter 馬興國小 Ma Xing Elementary School 收容面積 400 m<sup>2</sup> 收容人數 100 人 秀水鄉公所 108年10月製作 04-769 7024</p>
6	易致災點位巡視	由社區巡視警戒組成員或志工定期於汛期前後至社區易致災地點巡視並記錄，並排除可能致災之因子(如清理水溝雜物等)	由巡守隊長帶領各幹部於豪雨、颱風來臨前夕巡查馬興市場附近、馬興國小旁石筍排水一帶容易引起積淹水問題的側溝、排水溝並執行清淤工作。
7	相關應變技能的定期訓練或辦理相關演練	每年度遴派志工參加防災士培訓	社區共有 7 位學員通過防災士認證，並持續配合縣府講習、兵棋推演及實兵演練各項活動。
		辦理演練或兵棋推演	本社區不定期辦理實際演練或參加縣府、公所演練，可參考 109 年所辦理地震演練，由雲林科技大學指導演練程序，內容包含社區防災編組驗證及工作任務分配，發現民眾受傷受困之通報流程，引導民眾正確的前往避難收容處所，演練過程中並結合企業團體的協助，慈濟慈善基金會災害發生時可成為社區的助力，提供必要的膳食及住宿需求，作為後續社區辦理演練之經驗累積。

表 5-3 馬興社區避難弱勢人員名冊(109 年 5 月)

姓名	居住位置	狀態
尤鄭○祝	馬興村東銘巷	獨居
李○	馬興村彰馬街	獨居
林○	馬興村彰馬街	獨居
彰○	馬興村西銘巷	獨居
陳林○媚	馬興村西銘巷	獨居
陳○燁	馬興村民主街	獨居
蔡○津	馬興村彰馬街	使用維生器材
賴○佐	馬興村彰馬街	使用維生器材

## 第二節、應變工作

依據社區各項災害潛勢或災例討論應變作為，且社區防救災組織與居民都能熟悉緊急應變時相關作為，以全災害面向為考量，當災害發生就能臨危不亂，並依照規劃擬定的計畫內容，有系統的進行各項應變與初期搶救工作，期能減輕災害造成的衝擊、減少人員傷亡與財務損失，社區自主執行之應變作為如下。

表 5-4 馬興社區應變階段作為

項目	考量面向	作為	分工情形
1	災情宣達及召開應變小組會議	利用社區的廣播系統或其他通訊設備如無線電對講機通知社區民眾，讓民眾快速得知災害訊息，即時通知各組組長召開應變小組會議並分派任務。	由社區指揮官以目前縣府、公所及本身所得到的訊息向民眾宣達，召開應變會議，請各組組長依自身崗位處理各項狀況。
2	災情監控與資訊蒐集	利用中央氣象局網站、水利署防災資訊網、國家災害科技中心天氣與氣候監測網、彰化縣防災資訊網蒐集即時災情訊息或未來降雨趨勢，持續監控災情及預警作業。	由社區 <b>巡視警戒組</b> 組長負責監控並蒐集災情相關訊息，透過各組員巡視災情結果彙整災情綜整併提供給里長。
3	警戒傳達與社區巡邏	蒐集國家災害科技中心示警訊息或水利署警戒值，透過通訊軟體傳達至社區群組。	由社區 <b>巡視警戒組</b> 組長負責傳送警戒訊息至各群組提醒各位組長，如果達到一級淹水警訊則由各組員進行排水及易致災點位進行巡邏。
4	災情通報	透過各組巡視結果及組員通報人員受困、積淹水情形發生等狀況進行通報。	透過 <b>巡視警戒組</b> 各組員資訊傳達進行災情查通報並適時通報公所以作災情紀錄。
5	環境清理與廢棄物處理	排除主要道路之雜物(如路樹)，以確保行人及車輛之安全	透過 <b>整備搶救組</b> 組長指派隊員執行障礙物之回收(包含一般路樹、廣告招牌等)，另外指派隊員放置封鎖線或警示燈提醒用路人，維護用路人生命安全。
6	疏散撤離	居民進行自主(垂直)避難	由 <b>關懷疏散組</b> 組員針對不需即時撤離之民眾引導他們進行垂直避難以維護自身安全。
		由關懷疏散組編組成員協助弱	由 <b>關懷疏散組</b> 組員針對需

項目	考量面向	作為	分工情形
		勢民眾進行撤離	即時撤離之獨居老人、身心障礙者或用電維生之弱勢族群執行疏散離工作，必要時請求志工幫助。
7	避難收容處所開設與運作	由收容組編組成員協助臨時避難收容處所之開設	如開設收容處所開設則由收容組9名志工就站長、登記組、物資組、引導組、場地組執行任務。
8	物資發放	由收容組編組成員發放物資予收容民眾	由收容組物資組成員結合志工一起發送災民物資及飲用水等補給。
9	警急救護	由行政救護組針對受傷的民眾進行檢傷工作，嚴重時則需通報並送醫。	由行政救護組有受過專業訓成員進行災民慰問及檢傷分類，必要時配合疫情影響亦需規畫民眾隔離照護區並請衛生所專業護理人員協助。

## 第六章、因應策略及措施擬定

由上述資源整備(第四章)章節中提及馬興社區環境所面對的威脅—颱風、地震災害及上述災害防救工作(第五章)中提及減災、整備、應變及復原工作中發現，社區對於防災應變編組任務工作不熟稔、鄰近避難處所位置(老年人或弱勢民眾)、所轄物資是否充足(如遇災情擴大，如何通報及因應等)或災後補助申請...等相關執行災時應變與災後復原之操作經驗。

依據上述，本社區不定期辦理小型演練，來因應及驗證社區於災害各階段所執行之任務工作及作為，亦使社區熟悉相關防救災分工方式與執行順序。且為符合實際狀況，除社區民眾外，將邀請相關局處(如社會處等)、轄內鎮公所、警消單位、志工團體、學校、鄰近長照機構或企業等共同參演，藉以驗證如果社區在收容民眾過程中如遇民生物資不足，應透過相關管道請求公所及企業防災廠商支援，因應彰化縣與慈濟簽訂合作備忘錄，將透過防災演練模式讓社區與慈濟建立防災合作，以建立雙方支援機制。

社區於 109 年 9 月 21 日所辦理之地震實兵演練，演練腳本如表 6-1，腳本依社區實際需求進行修正，並於演練結束後，針對演練過程中發現問題研擬後續作為，針對各狀況提出不足之處或建議事項，藉以完善本社區防災計畫，如表 6-2 所示。

表 6-1 災害境況模擬

模擬狀況
震央及規模：因彰化斷層錯動引發芮氏規模 6.0、震源深度 10 公里之地震，目前震央位於本縣秀水鄉，災損不明
狀況 1
<p><b>【應變中心成立】</b></p> <p>●說明人員：</p> <p>晚上 7 時 05 分當地震發生之際，因災損不明，目前指揮官接獲轄內雅興路段 5 號民宅內有人員受困，指揮官即時通報秀水鄉公所，公所於 7 時 30 分於成立地震災害應變中心，聯繫相關人員進行疏散及避難收容處所整備。</p>
<p>●動作：</p> <p>指揮官：(使用廣播系統)大家好，我是理事長○○○，剛剛 7 時 05 分的時候發生大地震，請大家先不要驚慌，現在請你查看家中各處，如果有建築物損壞的情形，請你先帶家人到社區活動中心來避難。(說兩次)</p> <p>指揮官：(打電話)某某某請你通知各組組長前來開會。</p>

**指揮官**：另外請警戒組及疏散組動員前去雅興街前後巡視，協助民眾來到收容處所，請收容組留在避難收容處所完成收容處所整備工作，準備可能要開設收容處所，另外準備相關急救器材必要時隨時聯繫秀水鄉衛生所進駐支援，請引導組支援警戒組所需要的人力及裝備。

**警戒組長**：好的，警戒組組員出動。

**疏散組長**：好，疏散組組員配同警戒組出動。

**收容組長**：好，將進行檢疫區、報到區、男寢區、女寢區、家庭寢區、膳食物資區劃分，必要時已請衛生所護理師進駐支援。

**引導組長**：好，已經備妥警示錐、封鎖線、交通引導人力。

(巡視民宅進行中)攝影機跟拍到倒塌民宅

另一台攝影機跟拍公所災害應變中心開設

「出現災損」

**警戒組長**：理事長剛剛陳某某那一家好像倒了，裡面好像 2 人都沒有出來。

(指揮官打電話通報公所及消防隊)

**指揮官**：你好，我是理事長，現在雅興街 5 號內有 2 人受困。(打兩次)

**消防**：好的，我們馬上出動至災點。

**公所**：好的，我們立即派員前往活動中心協助。

## 狀況 2

### 【人命搜救、疏散撤離】

●說明人員：

7 時 35 分因餘震不斷，雅興路段居民向理事長反應房屋有輕度毀損的狀況，理事長立即召集疏散組長，啟動民眾疏散撤離工作，將居民安置於活動中心

●動作：

場地一興安宮旁邊巷子(受困人員救出)

民眾人力：2 位

整備搶救組長：已請組員於相關路口設立警戒線，並出動相關人員指揮交通並等待救護車。

救護車響鳴進場，出動 2 位救護員搜救 5 號民宅 2 位民眾，先針對 2 位民眾進行急救。

消防：目前 0 號民宅有 2 人已全數救出，並送往醫院照護。(將傷者抬送至救護車)(救護車響鳴離場)

場地二 (攝影機跟拍) 興安宮

民眾 A 不願意疏散撤離，由疏散組員向民眾 A 勸說(即興發揮)

(疏散組帶領 10 位民眾前來活動中心) 民眾人力：10 位

關懷疏散組長：報告里長，目前有 10 位民眾已由本組人員協助疏散至活動中心，大約再 10 分鐘後民眾就會抵達了。

收容組組長：報告里長，已規劃目前的空間可以暫時讓這些民眾過夜。

行政救護組：報告里長，已請衛生所護理師及醫師進駐。

## 狀況 3

## 【避難收容場所開設作業(金佑宮)--各組依任務進行整備】

●說明人員：社區登記人力：5 位，醫護組人力：衛生所 2 位  
 避難收容場所人員分為五組，包括登記組、物資組、引導組，場地組與醫護組，各組依據任務分工進行整備。

## ●動作：

## ◎登記組(○○)：

1.搬運擺放災民報到區用的桌子。  
 2.準備災民登記表、災民識別證(掛牌)、災民統計表、災民協尋統計表、災民返家登記表與生活公約等相關報到登記所需資料表。

## ◎物資組(○○)：

1.搬運擺放物資發放區用的桌子。  
 2.清點收容場所內各項收容物資數量。  
 3.針對民生物資不足的部分，通知企業防災團體慈濟協助。  
 4.準備物資發放紀錄表。

◎引導組：引導災民至分配場所收容。

◎場地組：負責收容場地安全。

◎醫護組：負責檢疫與基本醫療需求。

## 狀況 4

## 【災民收容作業--災民到達檢疫與報到登記】

●說明人員：  
 當災民陸續到達避難收容處所時，因應 COVID-19 新冠肺炎病毒衝擊，依據衛服部執行傳染病預防檢疫作業，首先由醫護組針對災民進行檢疫作業，結束後引導災民到報到桌完成登記作業。

## ●動作：

◎災民：災民陸續走進避難收容處所。

## ◎檢疫區：

1.由檢疫區人員協助量測體溫及詢問旅遊史、職業史、接觸史、身體狀況等資料。將 1.之資料填入健康監測表。

◎災民：由災民帶著健康監測表到登記桌報到。

## ◎登記組：

1.請引導組引導災民依序排列報到登記並填寫災民登記表，並詢問災民有無受傷或身體不適等狀況。

2.填寫完成災民登記表之災民，登記災民編號，並發放災民識別證與生活公約。

接著由引導組引導災民前往領取盥洗用具，領完後引導至各寢區休息

## 狀況 5

## 【收容所發生民眾身體不適】

## ●說明人員：

當地震發生之後，民眾至收容處所收容，但現在仍處於防疫期間，請衛生所進駐收容處所並量測體溫，卻發生少數民眾身體不適症狀。

## ●動作：

民眾孫小姐:護理師,我早上起床覺得身體熱熱的、頭有一點痛,我可以請醫師幫我看一下嗎?

護理師:好,麻煩你請坐,我先幫你測量體溫,體溫 36.8 度,沒有發燒,請問你有帶證件嗎?我先幫你登入 COVID-19 風險評估單,請民眾進入醫療照護站進行問診

民眾孫小姐:我早上起床就開始覺得身體熱熱的,頭有一點痛

醫師:最近有沒有出國旅遊?

民眾孫小姐:沒有

醫師:其他家人呢?

民眾孫小姐:也沒有

醫師:那你最近有沒有跟好朋友在密閉空間裡面聚會?

民眾孫小姐:沒有

醫師:我看一下喔,把口罩拿下來,把嘴巴打開,目前看起來沒有感染肺炎,應該是有一點點感冒,再加上最近可能情緒、事情多比較緊繃,我建議你多休息、多喝開水。

## 狀況 6

## 【引導災民領取收容物資及安排安置地點】

## ●說明人員：

報到完畢在休息區的災民則由引導組引導至物資發放區領取香積飯、民生物資等收容物資後,引導災民回寢區休息。

## ●動作：

請慈濟基金會向災民介紹福慧床及其他防災生活用品

## ◎引導組：

1. 引導災民依序排列領取物資。
2. 領取完飲用水、食物等收容物資的災民,請引導組引導災民至安置地點休息。

## ◎場地組：

1. 向災民介紹活動的區域,例如浴室及廁所位置。

◎災民：領取完盥洗用品、飲用水、食物等收容物資後,至安置地點休息。

## 狀況 7

## 【災民身心狀況的巡查與精神撫慰】

## ●說明人員：

除了身體健康狀況外,場地組亦應隨時注意災民心理狀況,發現有災民出現心情異常沮喪的狀況,則應進行災民之關心與安撫。

## ●動作：

◎災民 C：表現出心情異常沮喪的狀況(如哭泣、懊惱等)。

◎登記組：1. 發現災民 C 心情上似乎有問題,立即前去關心。

2. 詢問災民 C 是否需要幫助。

◎災民 C：因一人獨居,擔心房屋可能受到地震損壞,家中物品損壞與災後復原工作龐雜,而自己只有一個人,實在難以完成,因此心情沮喪。

◎登記組：告知政府會有災後復原之人力物力協助,也會發放救助金等,以安撫災民 C

沮喪心情，並通知站長關於災民 C 之狀況，於災民統計表上註記災民 C 之特殊情況，以利辦理後續協助工作。

### 狀況 8

#### 【避難收容場所撤除作業--災民返家與場地整理復原工作】

##### ●說明人員：

當地震發生後 2 天，可能受到地震損壞的住屋或設施，經公所人員勘查後確認安全無虞，公所通知里長可協助災民返家，各組開始後續整理復原工作。。

##### ●動作：

◎里長：接收到公所勘查人員通知受到地震損壞的住屋或設施，經公所人員勘查後確認安全無虞，請各位災民依照工作人員的引導，進行返家作業，完成後撤除災民避難收容處所。

◎災民：收拾睡墊、毛毯、睡袋、盥洗用品等收容物資。

##### ◎引導組：

- 1.協助災民收拾睡墊、毛毯、睡袋、盥洗用品等收容物資，以及安置位置清潔整理。
- 2.引導災民至物資發放區繳回各項收容物資。
- 3.收容區域地貼拆除與區域看板回收。
- 4.場地消毒與清潔作業。

◎災民：至物資發放區繳回各項收容物資。

##### ◎物資組：

- 1.協助災民繳回各項收容物資。
- 2.登記收容物資歸還人姓名(物資發放紀錄表)。
- 3.災民繳回收容物資後，引導至報到區填寫返家登記表。
- 4.清點回收之收容物資數量。

##### ◎登記組：

- 1.協助災民依序填寫返家登記表。
- 2.災民填寫完成後，確認災民返家無虞。
- 3.將災民統計、災民就醫、災民返家等相關災民相關訊息呈報至災害應變中心。

◎災民：填寫完返家登記表後，即可返家。

◎里長：確認各組完成工作後，宣布撤除避難收容處所，全體工作人員返回活動中心，大家辛苦了。

表 6-2 研擬因應對策

問題	因應對策
馬興社區鄰近的收容處所為馬興國小，因馬興國小場地空間有限，作為收容處所開設僅適用室外場地	與馬興社區討論後，本次挑選金佑宮旁的香客中心作為避難收容處所演練場地，因馬興村與旁的雅興村相鄰，可作為共同的收容處所
因馬興社區緊鄰石筍排水，曾經有發生民眾落水事件	本次演練過程中，指揮官與幹部商議如巡視警戒組無論是地震發生後或颱風發生時，盡量先至周邊劃設封鎖線，以警示過路人
演練過程中各協助單位並非由社區通知，導致社區理事長或其他幹部沒有固定的聯繫窗口	後續在各場活動中可多與一些衛生機關、慈善團體接洽並合作，多加建立合作機制
部分組長對應變程序較不熟稔，通常會不確定通報時機	未來在辦理演練時，在演練前夕辦理相關討論會並請各組長熟悉應變流程，如可以透過桌上型推演熟悉各組負責的事項。
各編組成員對編組任務不熟悉，需仰賴組長的分配	社區本身可以透過理監事會議可不定期商議各編組成員所擔綱的角色是否合適
社區民眾對於地震發生前需注意工作及檢核事項較不清楚。	透過計畫推動期間，持續向民眾宣導居家地震需檢核項目，如做好家具固定、備妥防災物品、儲備至少 3 日份儲量及飲水、備妥緊急避難包、協助身心障礙者防災需求、查詢避難場所及避難路徑、確認家人地震後聯繫方式及檢查居家安全空間等宣導。
部分班長對應變程序較不熟稔，通常會不確定通報時機。	計畫推動期間為社區設計颱風災害腳本，模擬 7 種狀況，各社區採用 Line 視訊進行各組推演，包含社區於颱風來臨時召開整備會議、指揮官透過 line 視訊請各組組長提供警戒、警戒班長發現社區已出現積淹水則由疏散班長帶領民眾前往避難、災害社區進行清消工作，藉此強化社區應變能力。
執行災工作期間社區較不清楚如何結合外部資源進行應變及搶救等工	本計畫推動期間藉由無人機操作教育訓練，故邀請本縣無人機救災協會全

問題	因應對策
作。	程進行授課指導，採取室內功能講解、室外實際飛行相結合的教學方式，藉助科技支撐，實現韌性社區救援多樣化，充分發揮小型無人機在防災減災救災工作中的空中巡查、定點勘察作用，以提昇社區之防災常識及應變能力。
如社區內部能量不足時，可能面臨斷援的問題，持續媒合社區與外部單位簽訂合作備忘錄來強化社區外部資源。	社區本年度與鄰近秀水鄉公所及鄰近國裕工程行簽訂合作備忘錄，以利後續災害發生時可互相支援。

## 第七章、維持運作機制

### 第一節、維持運作規劃

本社區於 108 至 109 年期間配合「內政部消防署韌性社區推動」完成相關工作項目，後續將持續維運相關防災成果之延續，例如持續針對本社區內的民眾加強防災意識，積極申請計畫補助，擴大社區內的救災設備，本社區 109 年開始已有辦理演練的經驗，未來辦理演練時，規劃納入警政、衛生等多元單位加入，透過執行韌性社區的協助，本社區已有成熟的防災編組，社區目前已開始落實定期辦理環境巡視，熟悉災害潛勢位置。

社區後續將以強化民眾防災意識、填補防救災設備、辦理實兵演練或兵棋推演、定期環境巡視、簽訂合作備忘錄等五大面向維持防災體系運作，如下說明，

1. 強化民眾防災意識：每年度定期安排防火、防震等課程，加強民眾正確的防災觀念，並加強弱勢族群之照顧，在災害發生前可以及早做好規劃。
2. 填補防救災設備：每半年盤點防救災設備並進行測試，由社區現有經費補足相關設備。
3. 辦理實兵演練或兵棋推演：運用社區歷史災害或實際案例做為兵棋推演之想定，設想社區較新穎的災情面向，能夠提升災害處置能力。
4. 定期環境巡視：以社區轄內重要設施、排水地點定期巡視，並記錄成冊，讓社區工作交接時有所依循。
5. 簽訂合作備忘錄：時常與轄內機構或企業合作，必要時簽訂備忘錄或機制，以利後續災害發生時可互相支援。

## 第八章、復原重建機制

為在災害發生後社區能迅速復原重建，平時就先行召集防救災組織成員，在專業與行政的協助下，以全災害面向為考量，共同擬定社區復原重建機制。社區於復原階段的工作包含短期與長期的工作，由於社區人力及資源有限，故此節就短中長期工作進行探討。

表 8-1 馬興社區復原階段作為

項目	考量面向	作為	分工情形
1	災民返家	避難收容處所收容民眾返家作業或中長期收容之民眾	由 <b>關懷疏散組</b> 成員協助民眾可安全返家，另需要中長期收容民眾，則由里長向公所通報協助，由縣府規劃適合收容之處所供住宿。
2	公共設施、維生系統、廢棄物清運與生活復原等環境清理工作	社區環境清理及災損統計，如遇大型廢棄物或公共設施嚴重破壞則通報公所請求縣府單位支援	透過災害發生後一段時間由 <b>巡視警戒組</b> 組長召集組員進行環境清查，如遇嚴重設施或建物損壞情形，由組員劃設警示線，需清運大型廢棄物則通報公所請求清潔隊協助清運。
3	社區及住宅消毒	如颱風過後可能有積淹水問題，容易發生病媒蚊孳生情形。	由里長通知公所清潔隊或衛生所支援消毒水，另外透過 <b>警戒巡視組</b> 協助發送家戶民眾消毒水，避免環境衛生問題而引發二次災害發生。
4	農林漁牧損壞，辦理相關補助申請	如發生颱風、地震、寒害等複合性災害造成社區農民損失則向上提報。	由受災害損傷之農民向理事長或里長反應，向公所呈報損失紀錄，並配合公所人員進行相關環境勘查，彙整記錄後提報縣府辦理相關補助申請

## 第九章經費使用狀況

為強化社區應變復原能力，補充應變所需裝備，於 108 及 109 年推動「災害防救深耕第 3 期計畫」期間，添購溝頭韌性社區災防應變設備，如表 9-1 所示。

表 9-1 因應深耕計畫添購設補助本社區裝備器材

108 年設備					
項次	設備名稱	單位	數量	單價	總價
1	桌上型電腦	台	1	31,586	31,586
2	投影機	台	1	27,500	27,500
3	攝影機	台	1	32,800	32,800
4	相機	台	1	7,987	7,987
合計					99,873
109 年設備					
項次	設備名稱	單位	數量	單價	總價
1	移動式發電機	台	1	29,000	29,000
2	筆記型電腦	台	1	27,157	27,157
3	投影布幕	式	1	6,400	6,400
	監視系統	式	1	99,175	99,175
4	反光背心	件	40	220	8,800
5	安全帽	頂	40	350	14,000
6	防災背包(含內容物及印字樣)	個	5	500	2,500
7	輕便雨衣	箱	2	500	1,000
8	交通錐(軟性.有底座)	支	10	200	2,000
9	交通錐錐用-警示燈	個	5	120	600
10	直立式充電警示燈	座	2	600	1,200
11	無線電對講機	支	3	2,280	6,840
12	頭燈	個	40	550	22,000
13	指揮棒	支	40	300	12,000
14	探照燈	個	2	600	1,200
15	行事曆白板(90*120)	個	1	2,300	2,300
16	4 號電池	包	5	230	1,150
17	3 號電池	包	5	120	600
合計					237,922